

**К обсуждению проекта
бюджета Псковской области
на 2014 и период 2015-2016 годов
в первом чтении**

**Л. М. Шлосберг, депутат Псковского областного Собрания
28 ноября 2014 года, г. Псков**

Закон Псковской области «О бюджетном процессе», статья 26. Предмет первого чтения

1. При рассмотрении Собранием проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в первом чтении обсуждается его **концепция**, **прогноз социально-экономического развития области**, **основные направления бюджетной и налоговой политики**.

Закон Псковской области «О бюджетном процессе», статья 26. Предмет первого чтения

2. Предметом рассмотрения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в первом чтении являются характеристики областного бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) **общий объем доходов областного бюджета;**
- приложение к закону об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), устанавливающее **распределение доходов областного бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов;**
- **ставки налогов,** утверждение которых отнесено к компетенции Собрания;
- приложение к закону об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), устанавливающее **нормативы распределения доходов между областным бюджетом и местными бюджетами** в случае, если они не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации и иными законами Псковской области;
- [...] **общий объем бюджетных ассигнований,** направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- **верхний предел государственного внутреннего долга области и государственного внешнего долга области** на конец очередного финансового года (очередного финансового года и каждого года планового периода);
- **дефицит (профицит) областного бюджета.**

Из прогноза социально-экономического развития Псковской области на 2014-2016 годы

В соответствии с прогнозом в 2014-2016 годах **рост промышленного производства** ожидается в пределах **2 - 2,2%** к уровню предыдущего периода.

Ситуацию в промышленности на среднесрочный период будут определять три ее основных отрасли:

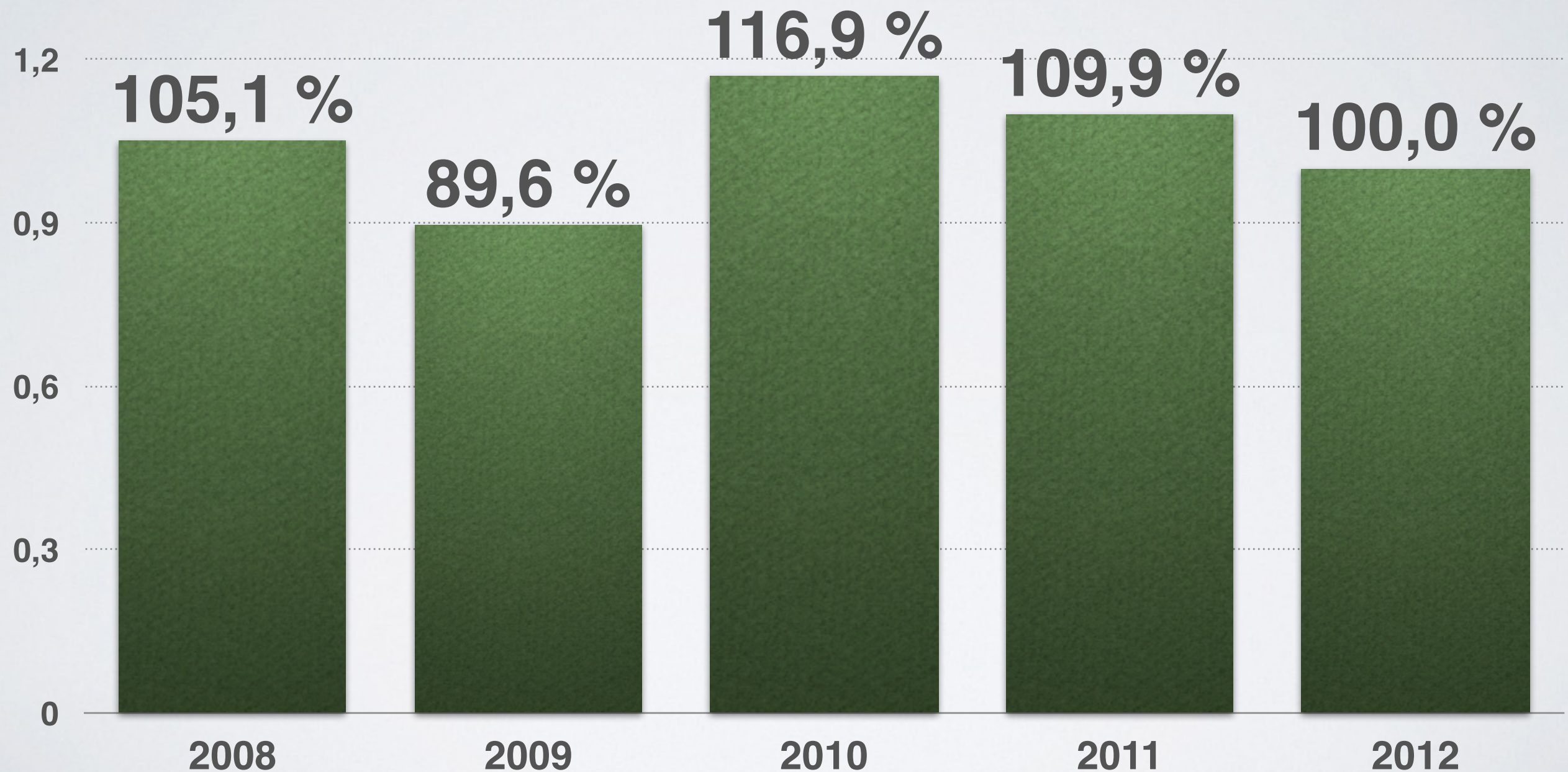
- производство пищевых продуктов,
- производство электрооборудования,
- производство машин и оборудования.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Псковской области на 2014-2016 годы

Показатели	Единица измерения	2013 год оценка	прогноз		
			2014 год	2015 год	2016 год
Обрабатывающие производства	%	100,1	101,8	102,0	102,1
ИЗ НИХ:					
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	%	101,8	102,1	102,3	102,4
производство машин и оборудования	%	90,1	101,7	102,0	102,4
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	%	100,0	100,3	101,8	102,1

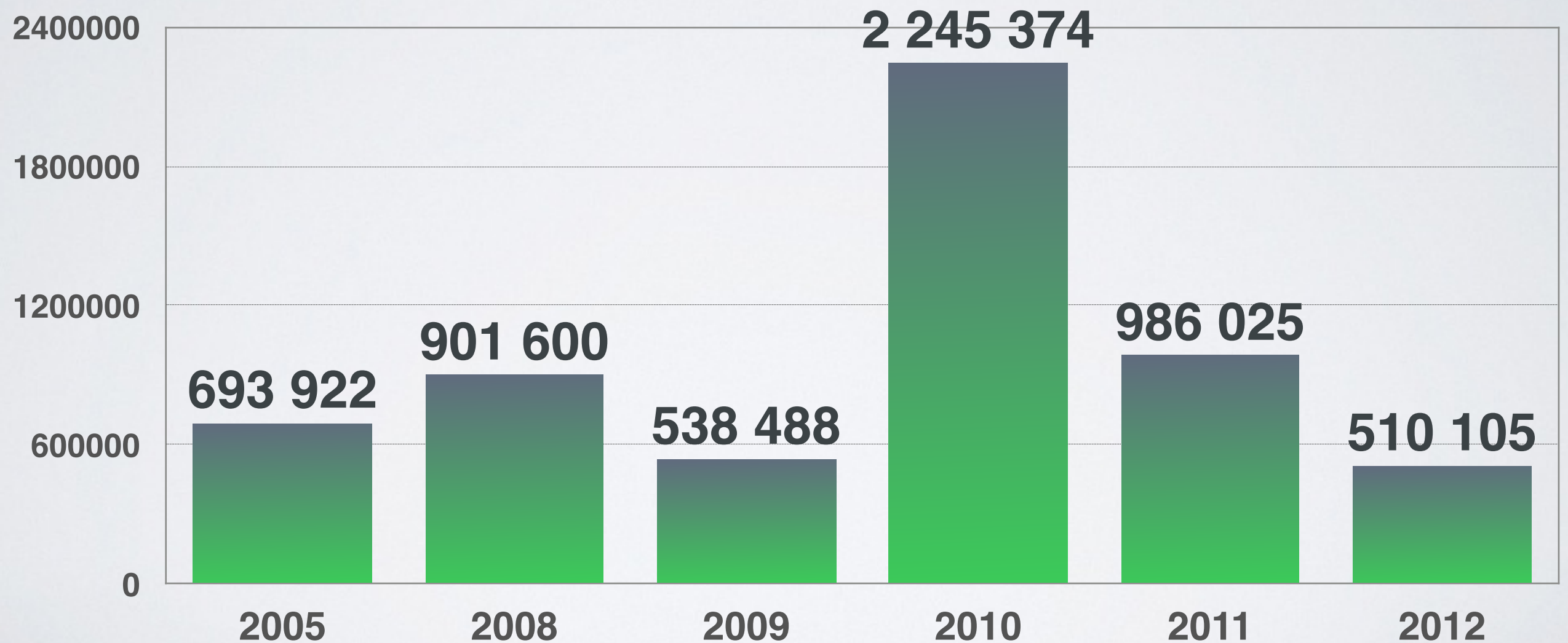
Индекс промышленного производства

(в процентах к предыдущему году)



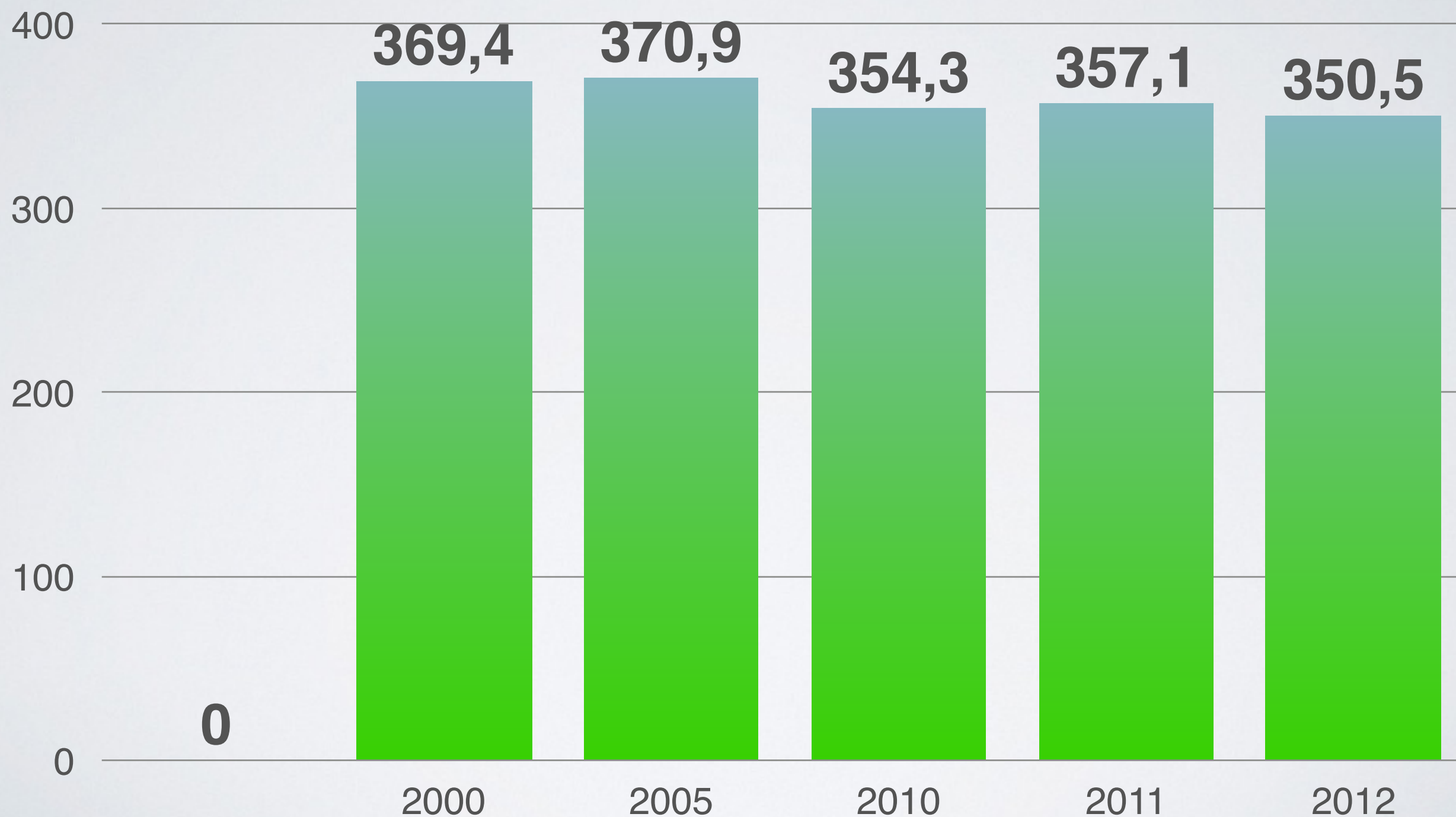
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций

(в фактически действовавших ценах, тысяч рублей)



Численность экономически активного населения

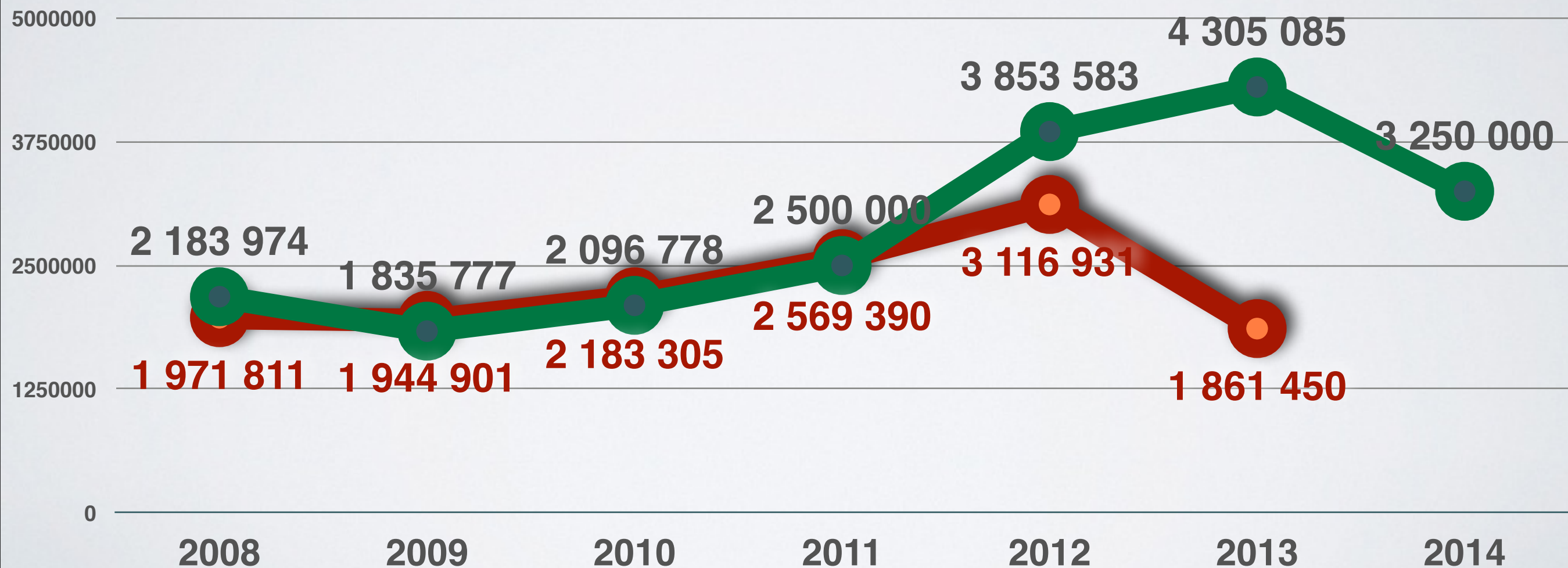
(тысяч человек)



Динамика поступлений налога на прибыль организаций

(тысяч рублей)

- Прогноз
- Факт

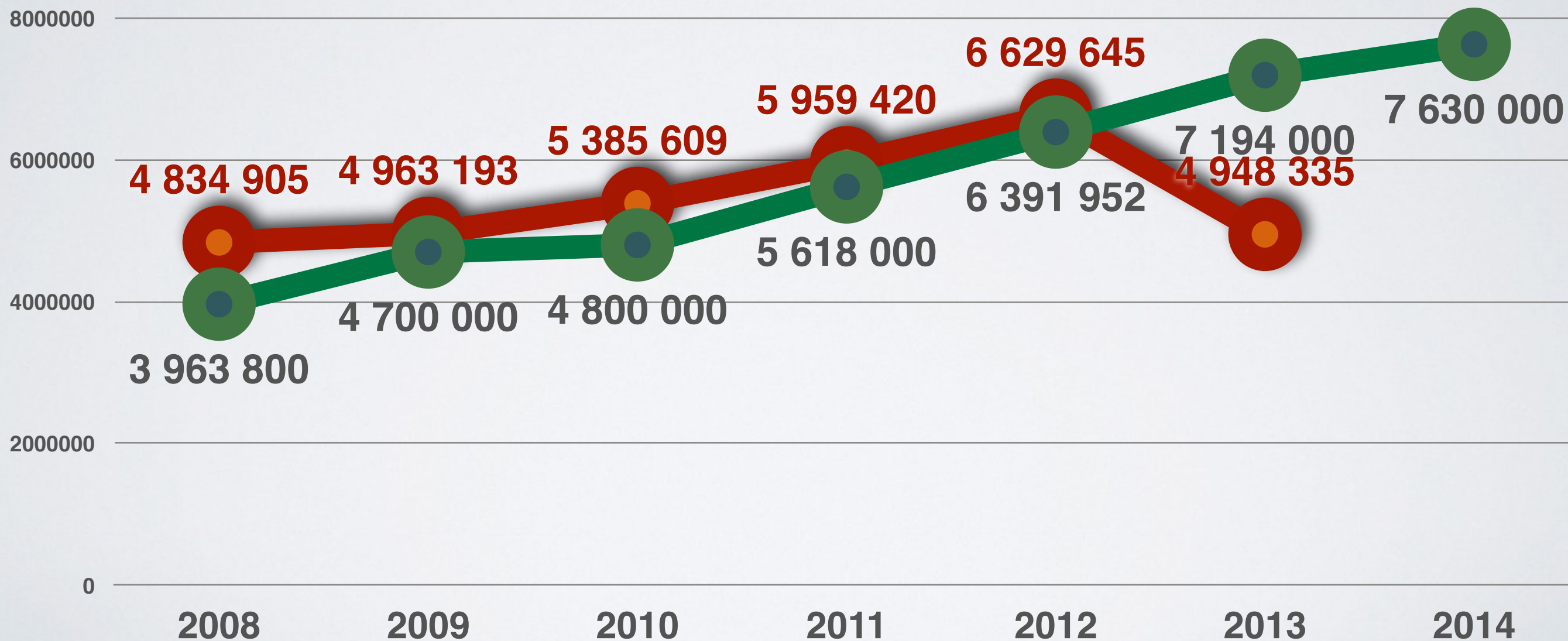


за 9 месяцев

Динамика поступлений налога на доходы физических лиц

(тысяч рублей)

- Прогноз
- Факт



за 9 месяцев

Динамика безвозмездных поступлений

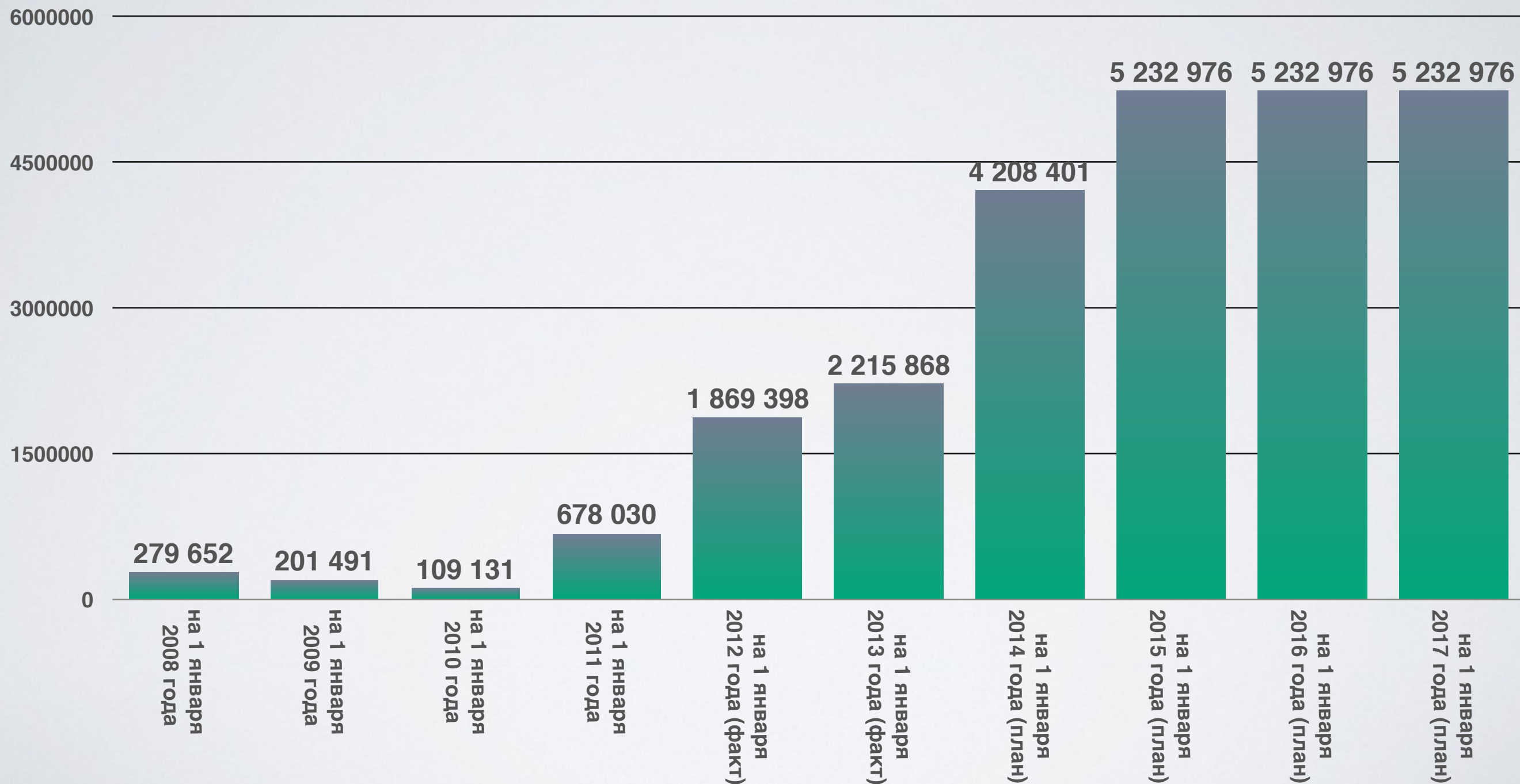
(тысяч рублей)

- Прогноз
- Факт



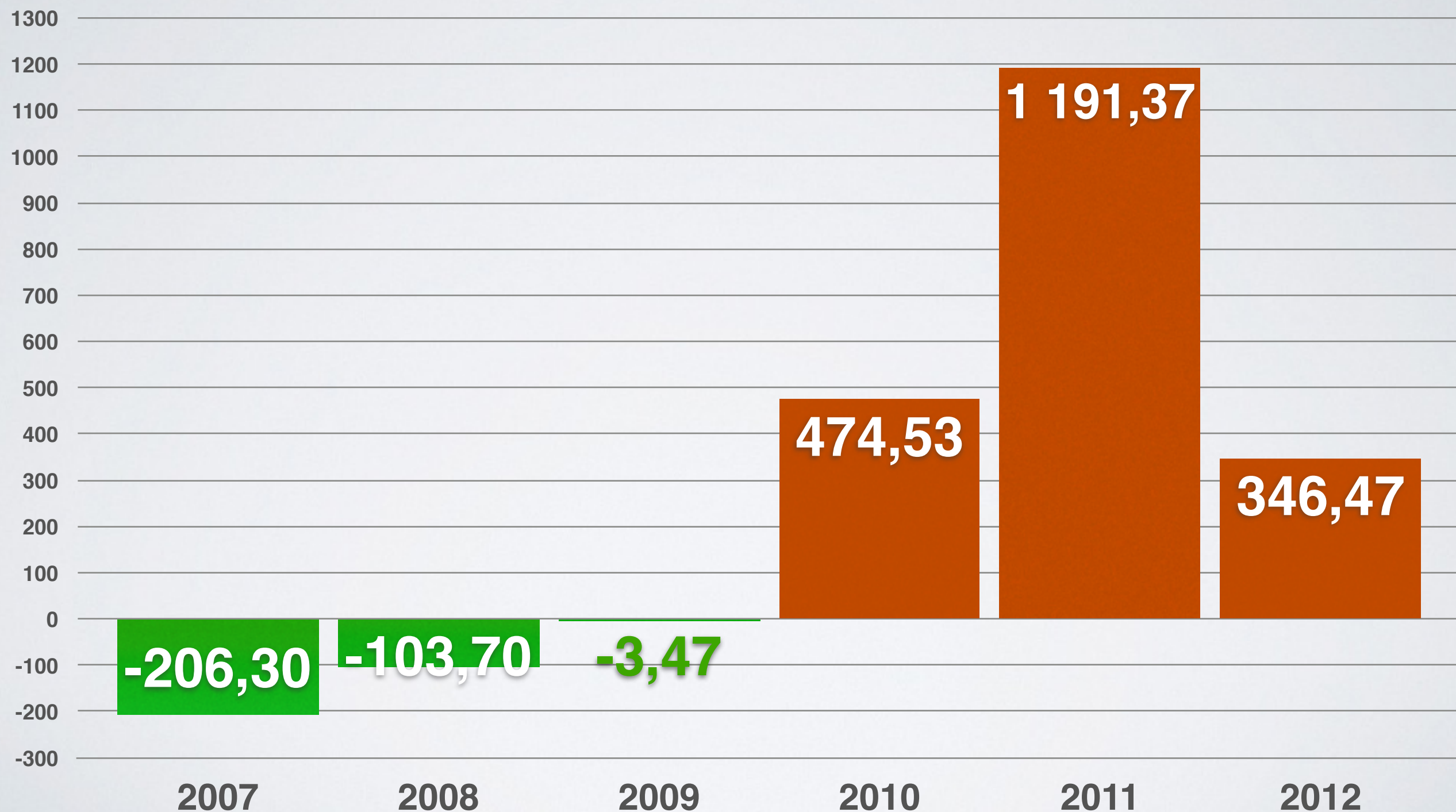
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета

(тысяч рублей)



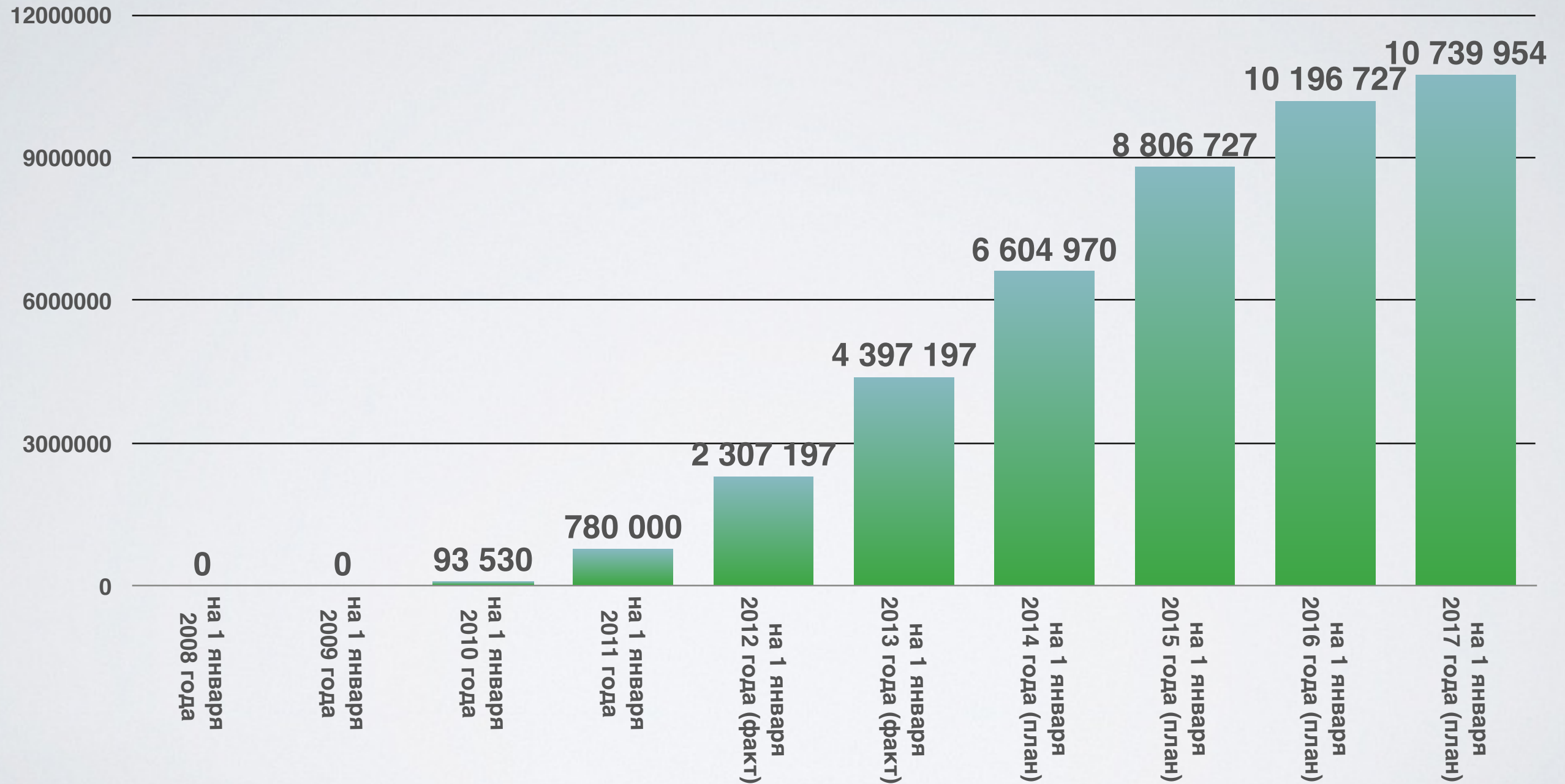
Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами

(миллионов рублей)



Кредиты, полученные от кредитных организаций

(миллионов рублей)



Динамика получения и погашения коммерческих кредитов

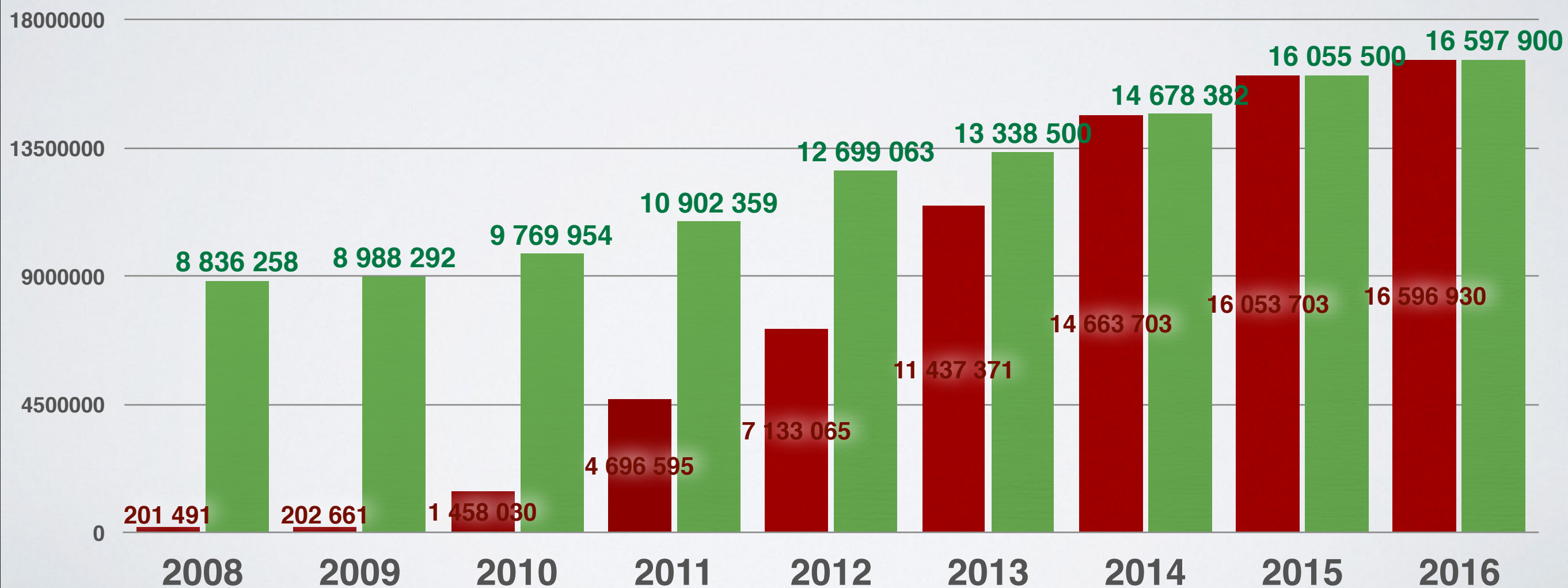
(миллионов рублей)

■ Привлечено
■ Погашено



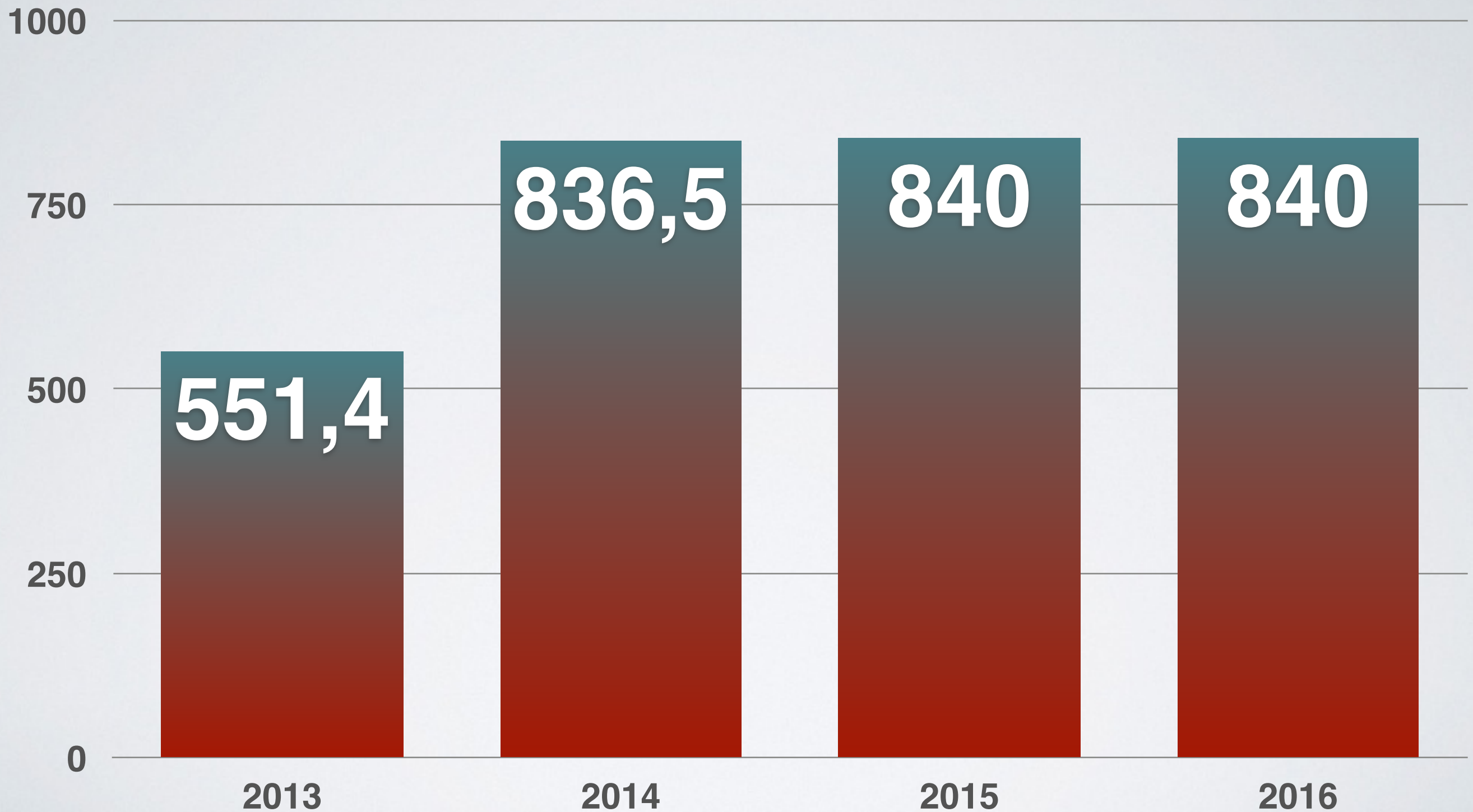
Динамика госдолга и собственных ДОХОДОВ (тысяч рублей)

- Государственный долг, на конец года
- Собственные доходы, за год



Расходы на обслуживание госдолга

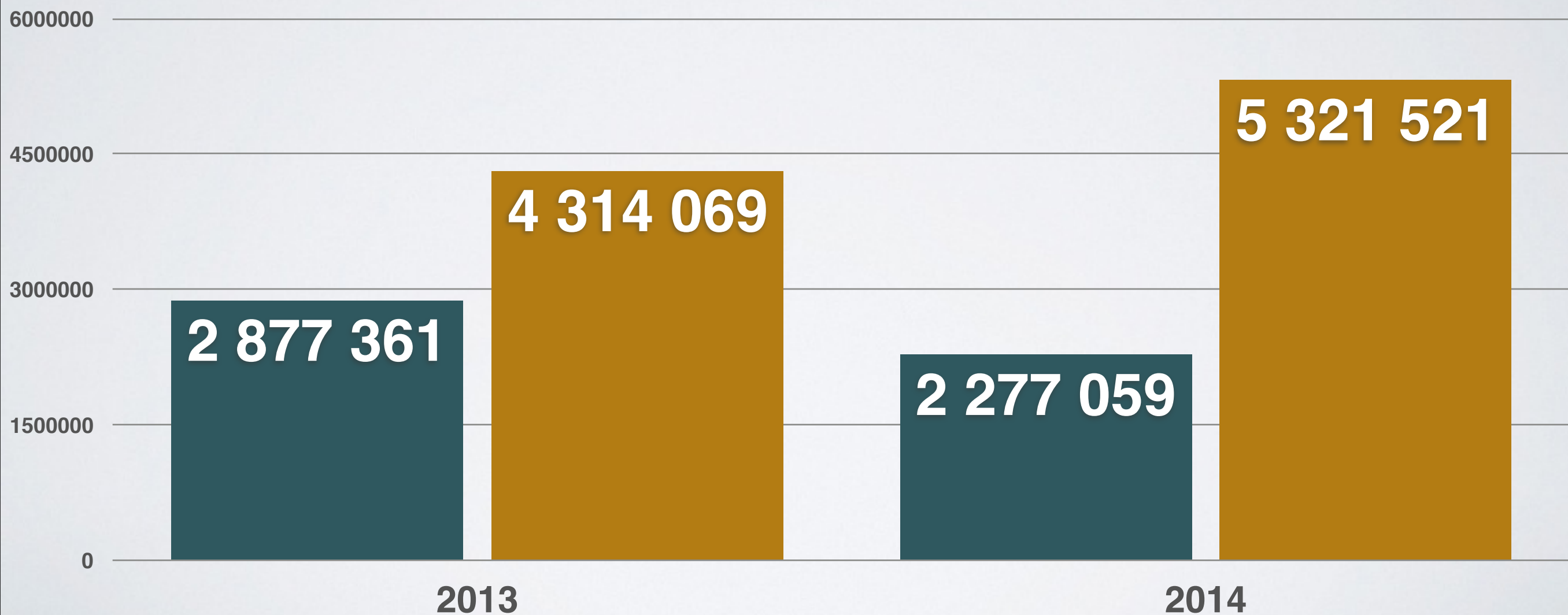
(тысяч рублей)



Распределение налога на доходы физических лиц между областью и муниципалитетами

(тысяч рублей)

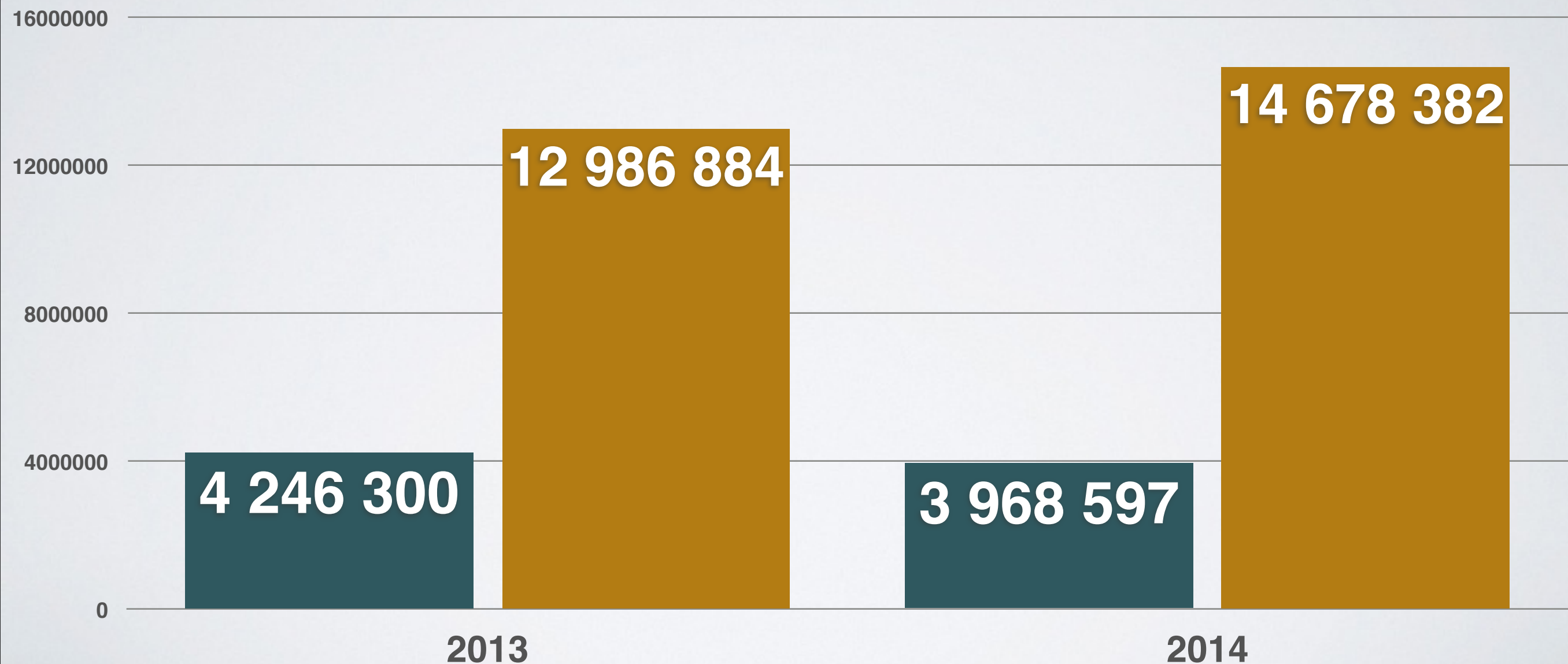
■ Муниципалитеты
■ Область



Соотношение собственных доходов областного и местных бюджетов

(тысяч рублей)

■ Муниципалитеты
■ Область



Выводы

- Ставка на культивацию крупных налогоплательщиков не оправдывает себя, их деятельность не приводит к динамичному росту промышленного производства;
- Спад промышленного производства и кризис доходности приводят к падению второго по значимости вида дохода регионального бюджета – налога на прибыль;
- Основные ресурсы бюджета Псковской области направлены на воспроизводство самого бюджета через налог на доходы физических лиц;
- Вес безвозмездных поступлений в бюджете превышает вес налога на прибыль и постепенно уступает весу налога на доходы физических лиц;
- Потенциал повышения доходности бюджета области за счет кредитных ресурсов исчерпан;
- Предельный уровень дефицита бюджета области достигнут;
- Рамки предельно допустимого дефицита обеспечиваются через завышение уровня плановых поступлений от налога на прибыль и приватизации государственного имущества;
- Дисбаланс доходов областного бюджета и местных бюджетов приводит к финансовому выхолащиванию местного самоуправления.

Рекомендации

- Повышение налоговой дисциплины с помощью создания специального подразделения УФНС по Псковской области по работе с особо крупными налогоплательщиками;
- Отказ от бюджетной поддержки крупных промышленных предприятий;
- Эффективное противодействие коррупции, повышение качества конкурсных процедур;
- Демонополизация регионального рынка, развитие конкуренции;
- Приоритетная государственная поддержка малого и среднего бизнеса как массовых субъектов экономической жизни;
- Снижение порога отсека в части минимального объёма инвестиций, необходимого для признания проекта приоритетным и получающим административную поддержку;
- Соразмерное снижение доли заемных ресурсов бюджета пропорционально росту налоговых доходов, снижение доли бюджетных и коммерческих кредитов;
- Расширение и укрепление собственной доходной базы местного самоуправления, возвращение на уровень местного самоуправления полномочий с финансовым наполнением.

Благодарю за внимание